

Protokół Nr 2/2024

z posiedzenia **Komisji Rewizyjnej** Rady Miejskiej, które odbyło się 24 maja 2024 r. pod przewodnictwem **Pana Krzysztofa Jazowy** – Przewodniczącego Komisji.

Obecni: wg listy obecności załączonej do protokołu.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia Komisji oraz przyjęcie porządku obrad.
2. Rozpatrzenie: „Sprawozdania Prezydenta Miasta Bielska-Białej z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 [SPR. NR 2](#) , „Informacji Prezydenta Miasta Bielska-Białej o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2023 r.” [SPR. NR 1](#) wraz z erratą, Sprawozdania niezależnego biegłego rewidenta z badania Miasta Bielska-Białej wraz ze Sprawozdaniem finansowym Miasta Bielska-Białej za 2023 rok [SPR. NR 4](#).

Dyskusja z udziałem Skarbnika Miasta, Zastępcy Skarbnika Miasta oraz Naczelnika Wydziału Nieruchomości - sformułowanie wniosku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta za 2023 rok z tytułu wykonania/niewykonania budżetu miasta wraz z uzasadnieniem. Przygotowanie stosownych projektów uchwał Rady Miejskiej.

3. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Ad 1. Otwarcie posiedzenia Komisji oraz przyjęcie porządku obrad.

Pan Krzysztof Jazowy - Przewodniczący Komisji

Otworzył posiedzenie Komisji i przywitał obecne osoby oraz przedstawił porządek obrad.

Za przyjęciem porządku obrad głosowało 5 radnych (jednomyślnie).

Ad 2. Rozpatrzenie: „Sprawozdania Prezydenta Miasta Bielska-Białej z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 [SPR. NR 2](#) , „Informacji Prezydenta Miasta Bielska-Białej o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2023 r.” [SPR. NR 1](#) wraz z erratą, Sprawozdania niezależnego biegłego rewidenta z badania Miasta Bielska-Białej wraz ze Sprawozdaniem finansowym Miasta Bielska-Białej za 2023 rok [SPR. NR 4](#).

Dyskusja z udziałem Skarbnika Miasta, Zastępcy Skarbnika Miasta oraz Naczelnika Wydziału Nieruchomości - sformułowanie wniosku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta za 2023 rok z tytułu wykonania/niewykonania

budżetu miasta wraz z uzasadnieniem. Przygotowanie stosownych projektów uchwał Rady Miejskiej.

Wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej w programie eSesja, wraz z zaproszeniem na posiedzenie Komisji, otrzymali sprawozdania wymienione w punkcie 2 porządku obrad oraz Uchwałę Nr 4200/I/97/2024 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2023 rok.

Pan Krzysztof Jazowy – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Zwrócił się z prośbą do Skarbnika Miasta, Zastępcy Skarbnika oraz Naczelnik Wydziału Nieruchomości o omówienie sprawozdań ujętych w punkcie 2 porządku obrad.

Pan Dominik Pawiński – Skarbnik Miasta

Omówił Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 rok [**SPR. NR 2**](#)

Regionalna Izba Obrachunkowa wydała pozytywną opinię o przedłożonym Sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 rok (Uchwała Nr 4200/I/97/2024 I Składu Orzekającego RIO w Katowicach z dnia 24 kwietnia 2024 r.). Uchwała RIO stanowi materiał pomocniczy do SPR. Nr 2.

Budżet miasta na rok 2023 został uchwalony Uchwałą Nr LII/1201/2022 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 22 grudnia 2022 roku.

W budżecie zaplanowano:

- dochody budżetu (1.376.500.000,00 zł),
- przychody (166.306.893,34 zł),
- wydatki budżetu (1.540.500.000,00 zł),
- rozchody miasta (2.306.893,34 zł).

W ciągu roku wprowadzano zmiany do budżetu miasta, co jest ujęte w Sprawozdaniu.

Wykonanie dochodów budżetu miasta w 2023 roku to kwota 1.577.371.288,53 zł, co stanowi 100,3 % planu. Natomiast wykonanie wydatków budżetu, wraz ze wszystkimi zmianami, wyniosło 1.674.833.347,40 zł tj. 95,3 % planu budżetowego. Oznacza to, że wykonanie wydatków budżetu miasta było na poziomie wykonania budżetu państwa, tj. 95%.

Dochody bieżące osiągnięto w wysokości 1.429.459.367,69 zł, co stanowi 100,3% planu, a dochody majątkowe uzyskano w kwocie 147.911.920,84 zł, co stanowi 100,5% planu.

Wydatki bieżące zostały zrealizowane na poziomie 96% planu, natomiast wydatki majątkowe na poziomie 92,72% planu. Przychody zrealizowano na poziomie 79,42%, a rozchody w całości (100%).

Jeżeli chodzi o dużą różnicę w zaplanowanych rozchodach (2,3 mln zł) a wykonanych (56,9 mln zł), wynika to z faktu uzyskania w październiku 2023 roku dofinansowania na budownictwo komunalne realizowane przy zbiegu ulic Solskiego i Wapiennej. Środki te są dedykowane wyłącznie na realizację tej inwestycji.

W istotny sposób zmianie uległy przychody. Pierwotnie w budżecie zaplanowano 100 mln zł kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz 6,6 mln zł z pożyczki rewitalizacyjnej. Po zmianach w ciągu roku zwiększeniu uległy zaplanowane pożyczki z kwoty 6,6 mln zł do kwoty 47 mln zł na co składało się zwiększenie pożyczki rewitalizacyjnej o kwotę 6,4 mln i wprowadzenie pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego na pokrycie planowanego deficytu w 2023 r. na kwotę 34 mln. Ostatecznie miasto wzięło 13 mln zł pożyczki na rewitalizację kamienic, która oprocentowana jest na poziomie 0,2 % (oprocentowanie stałe przez 20 lat) oraz komercyjną pożyczkę w Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 34 mln zł. W ramach zaplanowanego na 100 mln kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego, Miasto zaciągnęło jedynie 50 mln zł. Deficyt sfinansowano także wolnymi środkami, które zostały wykonane na poziomie 80 mln zł, z czego 23 mln zł zostało przeznaczone na sfinansowanie deficytu, spłatami udzielonej Szpitalowi pożyczki w kwocie 1,8 mln zł oraz tzw. niewykorzystanymi środkami w kwocie 12 mln zł. Środki tzw. niewykorzystane mają charakter niewygasający z końcem roku kalendarzowego. Do tych środków zaliczamy pieniądze, które są przeznaczane na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałanie Narkomanii (tabela nr 7). W tym zakresie zrealizowano dochody na poziomie 7. 595.999,85 zł, a wydatkowano 7.450.539,57 zł. Środki niewygasające z końcem roku kalendarzowego zostają wznowione w I kwartale. Podobna sytuacja jest w przypadku dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska (tabela nr 8), gdzie są szczegółowe dane liczbowe dot. dochodów i wydatków z rozbiciem na gminę i powiat. Opłata środowiskowa została zrealizowana po stronie dochodów na poziomie 4.345.907,93 zł, a wydatkowano na poziomie 4.947.185,76 zł. Natomiast tabela nr 9 przedstawia dane na temat dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W tym zakresie wykonanie dochodów było na poziomie 62.966.045.90 zł, a wykonanie wydatków na poziomie 60.769.981,95 zł.

W całości zostały zrealizowane środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz z Funduszu Pomocy.

Bielsko-Biała realizuje zadania gminy i powiatu, a dochody gminy w stosunku do wydatków gminy są większe.

Dochody gminy to: 1.177.102.910,82 zł, a dochody powiatu były na poziomie 400.268.377,71 zł. Wydatki gminy to: 1.189.732.930,14 zł, a wydatki powiatu kształtowały się na poziomie 485.100.417,26 zł. Dane liczbowe obrazują, że największy deficyt wygenerowany był przez zadania realizowane w ramach powiatu. Zadania te (tj. powiatu) realizowane były w Dziale 801 – Oświata i wychowanie oraz w Dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza.

Wysoki stopień realizacji dochodów bieżących i jednocześnie niższe niż planowano wykonanie wydatków bieżących spowodowało wystąpienie nadwyżki operacyjnej na poziomie ponad 99 mln zł. Na wydatki majątkowe przeznaczono 344 mln zł i była to największa kwota na inwestycje w minionej kadencji. Rok 2023 był najtrudniejszym rokiem w całej minionej kadencji, ponieważ dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) były niższe niż te za 2018 rok.

Pani Monika Kliś – Naczelnik Wydziału Nieruchomości

Omówiła **SPR. Nr 1**: „Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2023 r.” (wraz z erratą).

Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała sporządzona została w oparciu o art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych* na podstawie danych pozyskanych z merytorycznych Wydziałów Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej oraz z samorządowych jednostek budżetowych, samorządowego zakładu budżetowego, samorządowych jednostek kultury i obejmuje dane o przysługujących Gminie Miejskiej Bielsko-Biała:

- prawach własności,
- innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach oraz posiadaniu,
- zmianach w stanie mienia komunalnego w zakresie określonym wyżej od dnia złożenia poprzedniej informacji o stanie mienia komunalnego,
- dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,
- inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa Uchwałą Nr 4200/II/97/2024 z dnia 24 kwietnia 2024 r. wydała **pozytywną opinię** n/t Informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego jako spełniającej wymagania określone w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych*. Informacja przygotowana została w ujęciu księgowym z uwzględnieniem klasyfikacji środków trwałych w grupach od 1 do 8 oraz z uwzględnieniem posiadania przez Gminę oraz Miasta na prawach powiatu gruntów i nieruchomości. W 2023 r. nastąpił wzrost majątku Gminy oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała (grupy 1-8 oraz grunty) z kwoty: 3.932.806.447,18 zł do kwoty: 4.266.571.458,57 zł, tj. o kwotę: 333.765.011,39 zł (co stanowi wzrost o 8,5%). Wzrost nastąpił zarówno na majątku Gminy jak i Miasta na prawach powiatu.

Na wzrost majątku w głównej mierze wpływ miały zakończone inwestycje realizowane przez Urząd oraz pozostałe jednostki, które to zostały wymienione w informacji.

Ponadto w 2023 r. uzyskano dochody z tytułu:

- wykonywania praw majątkowych,
- uzyskanej dywidendy z tytułu posiadanych praw majątkowych,
- zbycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.

Pani Dorota Witkowska – Zastępca Skarbnika Miasta

Przedstawiła Sprawozdanie niezależnego biegłego rewidenta z badania Miasta Bielska-Białej wraz ze Sprawozdaniem finansowym Miasta Bielska-Białej za 2023 rok [SPR. NR 4](#).

Zgodnie z art. 268 ustawy o *finansach publicznych* Miasto Bielsko-Biała jest zobowiązane do przeprowadzenia badania sprawozdania finansowego przez biegłego rewidenta. Dotyczy to jednostek samorządu terytorialnego, w której liczba mieszkańców ustalona przez GUS, na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego, za który sporządzano sprawozdanie, przekracza 150 tysięcy.

Sprawozdanie finansowe miasta Bielska-Białej za 2023 rok składa się z:

- bilansu z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 roku,
- bilansu jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 roku,
- rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 roku,
- zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2023 roku,
- informacji dodatkowej, zawierającej wprowadzenie do sprawozdania finansowego oraz dodatkowe informacje i objaśnienia, sporządzonej na dzień 31 grudnia 2023 roku.

Niezależny biegły rewident, po przeprowadzeniu badania, wydał pozytywną opinię na temat przedstawionego przez Prezydenta Miasta sprawozdania finansowego Miasta Bielska-Białej za 2023 rok.

Pan Piotr Kochowski – Radny Rady Miejskiej, członek Komisji

Wyraził pozytywną opinię na temat wykonania budżetu miasta za ubiegły rok i to w tak trudnej sytuacji, tj. przy drastycznym spadku dochodów.

Pan Krzysztof Jazowy - Przewodniczący Komisji

Wobec braku dalszych zgłoszeń do dyskusji zaproponował poddanie pod głosowanie wniosku o następującej treści:

„Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Bielsku-Białej, po rozpatrzeniu Sprawozdania Prezydenta Miasta z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 rok wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym Sprawozdaniu zawartą w Uchwale Nr 4200/I/97/2024 z dnia 24 kwietnia 2024 roku, a także Informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2023 r. (wraz z erratą), jak również po rozpatrzeniu Sprawozdania finansowego miasta Bielska-Białej za 2023 rok wraz ze Sprawozdaniem

niezależnego biegłego rewidenta z badania miasta Bielska-Białej, **wnosi do Rady Miejskiej o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 rok.**

Uzasadnienie udzielenia absolutorium stanowi załącznik do niniejszego wniosku Komisji Rewizyjnej.”

Głosowanie:

- „za”: 4 radnych,
- „przeciw”: 0,
- 1 radny wstrzymał się od głosu.

W wyniku głosowania Komisja przyjęła wniosek Nr 1/2024/R (RM.R.0014.1.2024) w sprawie udzielenia absolutorium dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za rok 2023.

Następnie Przewodniczący Komisji poddał pod głosowanie dwa projekty uchwał będące wynikiem przyjęcia Wniosku, tj.:

1) projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego miasta Bielska-Białej za 2023 rok wraz ze sprawozdaniem Prezydenta Miasta Bielska-Białej z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 rok

Głosowanie:

- „za”: 4 radnych,
- „przeciw”: 0,
- 1 radny wstrzymał się od głosu.

2) projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 rok

Głosowanie:

- „za”: 4 radnych,
- „przeciw”: 0,
- 1 radny wstrzymał się od głosu.

Ad 3. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Pan Krzysztof Jazowy – Przewodniczący Komisji

Wobec wyczerpania porządku obrad zamknął posiedzenie Komisji.

Protokołowała
Grażyna Hernik

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Krzysztof Jazowy