

Protokół Nr 8/2023

z posiedzenia **Komisji Rewizyjnej** Rady Miejskiej, które odbyło się 30 maja 2023 r. pod przewodnictwem **Pana Krzysztofa Jazowy** – Przewodniczącego Komisji.

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia Komisji oraz przyjęcie porządku obrad.
2. Rozpatrzenie „Sprawozdania z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok” [SPR. NR 71](#) i „Informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2022 r.” wraz z erratą [SPR. NR 72](#) . Zapoznanie się ze „Sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania Miasta Bielska-Białej wraz ze Sprawozdaniem finansowym Miasta Bielska-Białej za 2022 rok” [SPR. NR 76](#).
Dyskusja z udziałem Skarbnika Miasta, Zastępcy Skarbnika Miasta oraz Naczelnika Wydziału Nieruchomości - sformułowanie wniosku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta za 2022 rok z tytułu wykonania/niewykonania budżetu miasta wraz z uzasadnieniem. Przygotowanie stosownych projektów uchwał Rady Miejskiej.
3. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Ad 1. Otwarcie posiedzenia Komisji oraz przyjęcie porządku obrad.

Pan Krzysztof Jazowy - Przewodniczący Komisji

Otworzył posiedzenie Komisji i przywitał obecne osoby oraz przedstawił porządek obrad.

Za przyjęciem porządku obrad głosowało 9 radnych (jednomyślnie).

Ad 2. Rozpatrzenie „Sprawozdania z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok” [SPR. NR 71](#) i „Informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2022 r.” wraz z erratą [SPR. NR 72](#) . Zapoznanie się ze „Sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania Miasta Bielska-Białej wraz ze Sprawozdaniem finansowym Miasta Bielska-Białej za 2022 rok” [SPR. NR 76](#).

Dyskusja z udziałem Skarbnika Miasta, Zastępcy Skarbnika Miasta oraz Naczelnika Wydziału Nieruchomości - sformułowanie wniosku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta za 2022 rok z tytułu wykonania/niewykonania budżetu miasta wraz z uzasadnieniem. Przygotowanie stosownych projektów uchwał Rady Miejskiej.

Wszyscy członkowie Komisji Rewizyjnej w programie eSesja, wraz z zaproszeniem na posiedzenie Komisji, otrzymali druki wskazane w punkcie 2 porządku obrad oraz Uchwałę Nr 4200/II/79/2023 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 26 kwietnia 2023 r.

Pan Krzysztof Jazowy – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Zwrócił się z prośbą do Skarbnika Miasta oraz Pani Naczelnik Wydziału Nieruchomości o przedstawienie najważniejszych danych w zakresie sprawozdań ujętych w punkcie 2 porządku obrad.

Pan Dominik Pawiński – Skarbnik Miasta

Omówił „Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok”.

Regionalna Izba Obrachunkowa wydała pozytywną opinię o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok (Uchwała Nr 4200/II/79/2023). Co istotne, RIO wydało opinię pozytywną bez żadnych uwag czy zastrzeżeń.

W związku ze zmianami w ustawie o *finansach publicznych* od ubiegłego roku można mieć minusową nadwyżkę operacyjną. W 2022 roku miasto miało najniższą nadwyżkę operacyjną w tej kadencji, która wynosiła 77 mln zł i jednocześnie najwyższy deficyt (ponad 76 mln zł). Natomiast poziom zadłużenia miasta wynosił ponad 430 mln zł, mimo iż miasto otrzymało w ubiegłym roku środki finansowe, jako rekompensatę utraconych dochodów w 2022 roku, w związku ze zmianami podatkowymi wprowadzonymi przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej (kwota: ponad 42 mln zł).

Cały budżet miasta po stronie wydatków udało się zrealizować na wysokim poziomie. Dochody bieżące wykonano na poziomie 100,83 % planu, a dochody majątkowe na poziomie 100,53 % planu. Natomiast wydatki bieżące zrealizowano na poziomie 96,44 % planu, a wydatki majątkowe zrealizowano na kwotę ponad 253 mln zł czyli na poziomie 89,16 % planu.

Wysokość wydatków majątkowych w poprzednich latach: w roku 2019 – 291 mln zł, w roku 2021 – 311 mln zł, w roku 2022 - 253 mln zł.

Z budżetu miasta w roku ubiegłym zrealizowano podwyżki dla wszystkich pracowników instytucji miejskich, co będzie kontynuowane w roku bieżącym.

Co roku rosną wydatki na oświatę, w 2022 roku, podobnie jak w latach poprzednich, subwencja oświatowa z budżetu państwa nie wystarczyła na pokrycie istniejących potrzeb w zakresie edukacji. Łączna kwota bieżących dochodów oświatowych oraz subwencji oświatowej w 2022 roku wyniosła 374,6 mln zł, co daje pokrycie wydatków bieżących na oświatę w wysokości 68,7 %. Był to kolejny rok, który wymagał dofinansowania realizacji zadań bieżących na oświatę w wysokości ponad 170 mln zł ze środków pochodzących z dochodów własnych budżetu miasta. Natomiast dofinansowanie do zadań oświatowych łącznie z poniesionymi wydatkami inwestycyjnymi wyniosło 208 mln zł.

Na uwagę zasługuje fakt, że wszystkie rankingi oceniające miasto są bardzo dobre, także w zakresie oświaty.

Następnie przedstawił informację na temat „Sprawozdania niezależnego biegłego rewidenta z badania Miasta Bielska-Białej wraz ze Sprawozdaniem finansowym Miasta Bielska-Białej za 2022 rok”.

Badanie Miasta Bielska-Białej w zakresie sprawozdania finansowego miasta Bielska-Białej zostało przeprowadzone przez Biuro Audytorskie Prowizja Sp. z o.o. w Krakowie.

Przedmiotem badania objęto:

- bilans z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej,
- łączny bilans obejmujący dane wynikające z bilansów jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego miasta Bielska-Białej,
- łączny rachunek zysków i strat obejmujący dane wynikające z rachunków zysków i strat jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego miasta Bielska-Białej za rok obrotowy od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.,
- łączne zestawienie zmian w funduszu jednostki obejmujące dane wynikające z zestawień w funduszu jednostek budżetowych i samorządowego zakładu budżetowego, sporządzone na dzień 31.12.2022 r.
- informację dodatkową zawierającą wprowadzenie do sprawozdania finansowego oraz dodatkowe informacje i objaśnienia (sporządzone na dzień 31.12.2022 r.).

Ze sprawozdania biegłego rewidenta wynika, że wszystkie niezbędne dokumenty zostały przekazane w terminie, księgi rachunkowe były prowadzone zgodnie z polityką rachunkowości Urzędu jak i poszczególnych jednostek organizacyjnych oraz zgodnie ze wszystkimi obowiązującymi przepisami prawa.

Reasumując, opinia niezależnego biegłego rewidenta z badania miasta Bielska-Białej jest pozytywna.

Pani Monika Kliś – Naczelnik Wydziału Nieruchomości

Poinformowała, iż jednym z elementów oceny miasta jest „Informacja o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2022 r.”.

Omawiana informacja została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej, a RIO wydała pozytywną opinię w sprawie „Informacji”.

W zakresie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała przedstawiła następujące informacje.

W 2022 r. nastąpił wzrost majątku Gminy Bielsko-Biała o 3% w stosunku do roku 2021; w tym wartość gruntów Gminy Bielsko-Biała, która wzrosła o 0,76%.

Wzrost nastąpił w prawie wszystkich grupach klasyfikacji rodzajowej (z wyjątkiem grupy 8).

W roku 2022 zakończono i rozliczono ważne kolejne zadania inwestycyjne na terenach miejskich – w obszarach zielonych i terenach rekreacyjnych - które spowodowały wzrost majątku gminy.

W ubiegłym roku kontynuowano inwestycje w placówkach oświatowych - zrealizowano rozbudowę Przedszkola nr 4 przy ul. Kazimierza Wielkiego 12 oraz modernizację budynku Przedszkola nr 11 przy ul. 1 Maja 11.

Ponadto należy zauważyć, że wzrost majątku Gminy Bielsko-Biała spowodowany był również inwestycjami prowadzonymi przez samorządowe jednostki budżetowe, samorządowy zakład budżetowy oraz instytucje kultury.

W zakresie mienia komunalnego Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała przedstawiła następujące informacje.

W 2022 r. nastąpił wzrost majątku Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała o 44% w stosunku do roku 2021; w tym wartość gruntów Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała, która wzrosła o 20%.

Wzrost majątku nastąpił we wszystkich grupach klasyfikacji rodzajowej środków trwałych, z wyjątkiem grupy 5 oraz 7. Spowodowane było to głównie rozliczeniem zadania inwestycyjnego pn. „Nowoczesna baza BCO Szpitala Miejskiego im. Jana Pawła II w Bielsku-Białej”. Na wzrost majątku Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała wpływ miały również inwestycje realizowane przez jednostki oświatowe, zakupy dokonane przez Książnicę Beskidzką oraz zakończone przez Wydział Inwestycji Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej zadanie pn. „Termomodernizacja obiektów oświatowych – termomodernizacja siedziby CUW.

Pan Janusz Buzek – Radny RM

Poprosił o informację na temat niezrealizowanych inwestycji, w tym przyczyn takiego stanu rzeczy.

Pan Dominik Pawiński – Skarbnik Miasta

Wyjaśnił, iż informacje te zostały ujęte w załączniku do Sprawozdania z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok – tabela nr 4 „Realizacja wydatków majątkowych w 2022 roku (strony od 337 do 405).

Z przyczyn niezależnych od miasta nie było możliwości pełnego wykonania wydatków majątkowych na kwotę 31 mln zł, między innymi w ramach następujących zadań:

- rewitalizacja starych kamienic,
- zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego – 3,3 mln zł;
- modernizacja boiska piłkarskiego „Zapora” ul. Jaworzańska” – 2,2 mln zł;
- walka z niską emisją – likwidacja pieców węglowych poprzez podłączenie do miejskiej sieci ciepłowniczej” – 1,9 mln zł;
- podwyższenie kapitału zakładowego SIM Śląsk Południe Spółka z o.o. w Bielsku-Białej i objęcie przez Miasto nowych udziałów” – 1,2 mln zł;
- modernizacja Terenów Rekreacyjnych „Błonia” ul. Poczтовая” – 1 mln zł.

Na szczególną uwagę zasługuje fakt, że są to tylko przesunięcia w czasie, natomiast wszystkie te zadania zostaną zrealizowane.

Pan Andrzej Gacek – Radny RM

Wyraził zdanie, w nawiązaniu do informacji o niewystarczającej subwencji oświatowej, iż subwencja nigdy nie pokrywała 100 % potrzeb w tym zakresie, a miasto musiało każdego roku dopłacać do oświaty.

Zwrócił uwagę, iż zawsze jest przekazywana informacja jakoby „z przyczyn niezależnych od miasta nie było możliwości pełnego wykonania wydatków majątkowych”.

Dlatego prosił, aby w kolejnych sprawozdaniach określić te przyczyny.

Posiłkując się Uchwałą Nr 4200/II/79/2023 RIO w/s opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2022 rok poprosił Pana Skarbnika o komentarz do następującego zapisu w powołanej Uchwale:

„wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 tej ustawy”.

Ponadto poprosił Pana Skarbnika o pisemną informację n/t wzrostu kosztów w pozycji „usługi obce”.

Pan Dominik Pawiński – Skarbnik Miasta

Wyjaśnił, iż art. 5 ustawy o *finansach publicznych* mówi o środkach unijnych, natomiast art. 217 o wolnych środkach, czyli dopuszcza się tzw. minusową nadwyżkę operacyjną w sytuacji, gdy wydatki bieżące związane są z realizacją zadań, ale tylko w odniesieniu do artykułów wskazanych w ustawie.

Pan Piotr Kochowski – Radny RM

Wyraził zdanie, iż pomimo trudnej sytuacji ekonomicznej miasto Bielsko-Biała jest na bardzo wysokim poziomie i rozwija się wszechstronnie.

Pan Dominik Pawiński

W odpowiedzi na zapytanie Radnej Małgorzaty Zarębskiej wyjaśnił pojęcie „ujemnej nadwyżki operacyjnej”, w tym konsekwencji dla budżetu miasta wynikających z takiej nadwyżki.

Pani Barbara Waluś – Radna RM

Zdaniem Radnej w ubiegłym roku były niewystarczające środki na remonty dróg.

Pan Krzysztof Jazowy - Przewodniczący Komisji

Wobec braku dalszych zgłoszeń do dyskusji zaproponował poddanie pod głosowanie dwóch projektów uchwał RM (inicjatywa Komisji) oraz projektu wniosku o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok.

Projekt uchwały Rady Miejskiej w/s zatwierdzenia „Sprawozdania finansowego miasta Bielska-Białej za 2022 rok” wraz ze „Sprawozdaniem Prezydenta Miasta Bielska-Białej z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok”.

(Głosowanie: „za”: 5 radnych, „przeciw”: 2 radnych, 2 radnych wstrzymało się od głosu)

Projekt uchwały Rady Miejskiej w/s udzielenia absolutorium dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok.

(Głosowanie: „za”: 5 radnych, „przeciw”: 3 radnych, 1 radny wstrzymał się od głosu)

Zgodnie z wynikiem głosowania powyższe projekty uchwał Rady Miejskiej zostaną przekazane do Przewodniczącej Rady Miejskiej.

Projekt wniosku o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok:

„Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Bielsku-Białej, po rozpatrzeniu „Sprawozdania Prezydenta Miasta z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok” wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej o tym Sprawozdaniu zawartą w Uchwale Nr 4200/II/79/2023 z dnia 26 kwietnia 2023 roku, a także „Informacji o stanie mienia komunalnego Gminy Bielsko-Biała oraz Miasta na prawach powiatu Bielsko-Biała według stanu na dzień 31.12.2022 r.” (wraz z erratą), jak również po rozpatrzeniu „Sprawozdania finansowego miasta Bielska-Białej za 2022 rok” wraz ze „Sprawozdaniem niezależnego biegłego rewidenta z badania miasta Bielska-Białej”, wnioskuje do Rady Miejskiej o **udzielenie absolutorium** dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2022 rok.”.

Uzasadnienie udzielenia absolutorium stanowi załącznik do niniejszego wniosku Komisji Rewizyjnej.

Głosowanie:

- „za”: 5 radnych,
- „przeciw”: 3 radnych,
- 1 radna wstrzymała się od głosu.

W wyniku głosowania Komisja podjęła wniosek Nr 1/2023/R (RM.R.0014.1.2023) w sprawie udzielenia absolutorium dla Prezydenta Miasta z tytułu wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za rok 2022.

Podjęty wniosek, zgodnie z Uchwałą Rady Miejskiej w sprawie *zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Bielsku-Białej na rok 2023*, zostanie przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w celu zaopiniowania przez Izbę.

Ad 3. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Pan Krzysztof Jazowy – Przewodniczący Komisji

Wobec wyczerpania porządku obrad zamknął posiedzenie Komisji.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
/-/ Krzysztof Jazowy

Protokołowała
/-/ Grażyna Hernik