

**Szanowny Pan
Konrad Łoś
Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej
w Bielsku-Białej**

dotyczy interpelacji 0130/RM/KŁ/2024

W odpowiedzi na przedmiotową interpelację informuję, iż ustawodawca nakłada na właściciela nieruchomości obowiązek zapewnienia utrzymania czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie (art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o *utrzymaniu czystości i porządku w gminach* Dz. U. z 2024 r., poz. 399). Jednocześnie zobowiązuje Prezydenta Miasta do wszczęcia postępowania w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6ka tejże ustawy):

„1. W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości.

2. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

3. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3.”

Wskazać należy, że zgodnie z *ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, w przypadku nieruchomości wielolokalowych podmiotem, który winien wypełniać obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi jest spółdzielnia lub wspólnota mieszkaniowa. To ona składa deklarację, na podstawie której ponosi opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Gminy, zgłasza zapotrzebowanie na pojemniki, w które wyposażona jest nieruchomość oraz wskazuje miejsce gromadzenia i odbioru odpadów. W jej interesie leży takie ograniczenie dostępu do pojemników, aby zabezpieczyć się przed ewentualnymi niepożądanymi

działaniami osób postronnych. Zatem spółdzielnia bądź wspólnota odpowiada za organizację zbiórki odpadów na terenie nieruchomości wielolokalowych, a w ślad za tym - ponosi odpowiedzialność w przypadku ewentualnego naruszenia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Odnosząc się do wskazanego przypadku nieruchomości położonej przy ul. Zwierzynieckiej 14, jak i do innych podobnych przypadków, wyjaśniam, że przedsiębiorca realizujący usługę odbioru odpadów komunalnych stwierdzając, iż w altanie śmietnikowej na nieruchomości nie dopełniono obowiązku selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, za każdym razem (po odnotowaniu nieprawidłowości) w wiadomościach e-mail powiadamia właściciela nieruchomości. I taka procedura miała miejsce w omawianej sytuacji. Zatem, właściciel nieruchomości był informowany na bieżąco o przypadkach stwierdzenia nieselektywnej zbiórki odpadów komunalnych na nieruchomości, a nie dopiero w momencie otrzymania decyzji określającej opłatę podwyższoną. Kwestia faktu oraz terminu przekazania mieszkańcom danej nieruchomości wielolokalowej informacji o zaistniałym problemie to regulacje wewnętrzne wspólnoty, będące niezależne od Gminy.

Wyjaśniam, że zadania Gminy w zakresie kontroli przestrzegania selektywnej zbiórki odpadów komunalnych nie pozostają w sferze uznania, lecz stanowią bezwzględny obowiązek, co wynika wprost z powołanych wyżej przepisów *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*. W momencie spełnienia wszystkich przesłanek ustawowych i niepodjęcia przez organ podatkowy działań zmierzających do określenia opłaty podwyższonej w związku ze stwierdzeniem nieselektywnej zbiórki odpadów komunalnych, Gmina naraziłaby się na negatywne skutki związane z zarzutami ze strony państwowych organów nadzoru i kontroli.

Mając na uwadze problem selektywnej zbiórki odpadów w przypadku nieruchomości w zabudowie wielorodzinnej, Miasto podejmowało i stale podejmuje działania edukacyjne. W ostatnich latach mieszkańcy budynków wielolokalowych byli uwrażliwiani na problem nieselektywnej zbiórki, w szczególności na problem wrzucania surowców do pojemnika na zmieszane odpady komunalne. Akcja prowadzona była we współpracy z przedstawicielami bielskich spółdzielni mieszkaniowych, w tym przedstawicieli Strony, którym udostępnione zostały materiały informacyjne, których tematyką było zagadnienie właściwej segregacji w pojemniku na odpady zmieszane. Reprezentanci spółdzielni brali także udział w licznych spotkaniach organizowanych przez przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Bielsku-Białej, podczas których omawiane były problematyczne zagadnienia i poszukiwane były rozwiązania. Poza działaniami edukacyjnymi skierowanymi bezpośrednio do spółdzielni, Gmina w dalszym ciągu podejmuje szereg inicjatyw w zakresie edukacji mieszkańców dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów, takich jak organizacja warsztatów podczas miejskich i osiedlowych pikników, wydarzeń kulturalnych, festiwali i różnych tematycznych akcji, a także lekcje edukacyjne w szkołach i przedszkolach oraz wśród seniorów.

Poniżej przedstawiam dane dotyczące postępowań administracyjnych w przypadku nieruchomości zamieszkałych i mieszanych (podwójna wysokość opłaty).

1. Liczba postępowań w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wszczętych z uwagi na niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych:

- 2022 r. – 3,
- 2023 r. – 0,
- 2024 r. – 85.

2. Liczba postępowań w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wszczętych z uwagi na niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zakończonych decyzją określającą podwójną wysokość opłaty:

- 2022 r. – 3,
- 2023 r. – 0,
- 2024 r. – 41.

3. Suma dodatkowej opłaty naliczona w ramach postępowań zakończonych decyzją określającą podwójną wysokość opłaty:

- 2022 r. – 3 368,00 zł,
- 2023 r. – 0 zł,
- 2024 r. – 303 139,00 zł.

4. Liczba decyzji zakwestionowanych w administracyjnym toku instancji, względnie w trybie sądowo-administracyjnym:

- 2022 – 0,
- 2023 – 0,
- 2024 – 0.

Wskazać należy, iż według stanu na dzień 25 października 2024 r. trwają 34 postępowania odwoławcze od decyzji Prezydenta Miasta wydanych w 2024 r. w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na niedopełnienie obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W odpowiedzi na ostatnie pytanie informuję, szczelność systemu to jeden z głównych problemów w zakresie gospodarki odpadami, z którymi się mierzymy. Zgodnie z przeprowadzaną w ostatnim czasie kampanią informacyjną w naszym Mieście, są mieszkańcy, którzy wpływają na koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami i jednocześnie unikają partycypacji finansowej w jego utrzymaniu. Mając ten fakt na szczególnym względzie, podanie takich danych do wiadomości publicznej miało na celu podnieść świadomość mieszkańców w tym zakresie, ale także miało wzbudzić poczucie współzależności. Rozpatrując te zagadnienia, trzeba jasno stwierdzić, że odkąd obowiązki w zakresie gospodarki

odpadami komunalnymi zostały nałożone przez ustawodawcę na gminy, opłata za wywóz śmieci straciła wymiar indywidualności i niezależności.

Informuję, że według stanu na październik 2024 r. liczba osób ujętych w systemie gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi 151 499, podczas gdy stan na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosił 151 887 osób. Zaznaczyć należy, że z uwagi na przyjętą w naszym Mieście tzw. ryczałtową metodę naliczenia stawek za wywóz odpadów (od gospodarstwa domowego), dokładne określenie liczby mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach nie jest możliwe. W strukturach wymiarowych występuje „gospodarstwo domowe 7 i więcej osobowe”. Zatem, w przypadku nieruchomości, dla której właściciel zadeklarował w deklaracji takie gospodarstwo, nie sposób jednoznacznie stwierdzić, czy nieruchomość zamieszkuje 7 osób, czy więcej.

Mając na uwadze powyższe, należy podkreślić, że problem jest trudny, natomiast z naszej strony podejmowane są działania prowadzące do zmniejszenia liczby osób znajdujących się poza systemem tj. kontrolowanie nowo wybudowanych budynków, wezwania pisemne i telefoniczne właścicieli nieruchomości w przypadku wątpliwości co do danych zawartych w składanych deklaracjach, wezwania pisemne i telefoniczne w przypadku braku złożenia pierwszej deklaracji mimo ustawowego obowiązku, a w razie braku deklaracji, określanie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze decyzji. Ponadto, prowadzimy stałą współpracę ze Strażą Miejską w zakresie przeprowadzania czynności kontrolnych, a także z innymi jednostkami w zakresie ustalania liczby osób faktycznie mieszkających na nieruchomościach oraz reagujemy na zgłoszenia mieszkańców dotyczące możliwości wystąpienia nieprawidłowości w liczbie osób zamieszkujących daną nieruchomość.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Piotr Kucia
ZASTĘPCA PREZYDENTA

Otrzymują:

1. Adresat,
2. Biuro Rady Miejskiej,
3. Aa.