

Bielsko-Biała, 3 marca 2022 r.

ZK.0003.3.2022.RK

Państwo
Jerzy Bauer
Janusz Okrzesik
Tomasz Wawak
Małgorzata Zarębska
Klub Niezależni BB
Radni Rady Miejskiej w Bielsku-Białej

odpowieź na interpelację RM.0003.119.2022 z 24 lutego 2022 r.

W związku z interpelacją na temat przeglądu i wzmocnienia potencjału Obrony Cywilnej na terenie miasta Bielska-Białej uprzejmie informuję:

1. Budowle ochronne

Nadzór nad zasobami budownictwa ochronnego w mieście Bielsku-Białej realizowany jest na podstawie Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 4 grudnia 2018 r. w sprawie zasad postępowania z zasobami budownictwa ochronnego. Obecnie obowiązujące Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U z 2002 r. nr 96 poz. 850), w przeciwieństwie do rozporządzenia z 1993 roku, nie wymienia budownictwa ochronnego.

Na terenie miasta Bielska-Białej wg stanu na 31 grudnia 2021 r. znajdują się 103 budowle ochronne dla 13 030 mieszkańców miasta, co stanowi około 7.6% mieszkańców (*średnia w kraju 3.47% wg danych z 2018 r.*), z tego 35 budowli w zakładach pracy i pod budynkami użyteczności publicznej oraz 68 budowli ochronnych pod budynkami mieszkalnymi.

Ponadto, zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z 4 grudnia 2018 r. założono ewidencję budowli ochronnych i ukryć wstępnie wytypowanych do doraźnego przygotowania. Wg. stanu na 31 grudnia 2021 r. ewidencja obejmuje 575 obiektów i miejsc przewidzianych na ukrycia dla 130 000 mieszkańców, co stanowi około 75% populacji miasta.

Większość budowli ochronnych na terenie miasta powstała w latach 50-tych i 60-tych ubiegłego wieku. W związku z wysokimi kosztami utrzymania, zarządcy oraz właściciele budynków w których znajdują się budowle ochronne rezygnują z utrzymywania w pełnej sprawności te obiekty i urządzenia specjalne. Sprawia to, iż z roku na rok zmniejsza się ich wartość użytkowa i ochronna. Znaczny wpływ na taki stan rzeczy ma także brak przepisów prawa dotyczących utrzymania budowli ochronnych. Ewidencja budowli ochronnych jest aktualizowana w porozumieniu z Wydziałem Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego. Właściciele oraz administratorzy obiektów znają lokalizację budowli ochronnych oraz posiadają klucze umożliwiające wejście do obiektów. Na mocy upoważnienia Prezydenta Miasta, budowle ochronne są systematycznie kontrolowane przez pracownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego.

BIURO RADY MIEJSKIEJ
w Bielsku-Białej
Wpłynęło dn. 03/03/2022.
L. dz.

2. Wzmocnienie potencjału Obrony Cywilnej Miasta

Podstawy prawne działania obrony cywilnej i ochrony ludności

Podstawę prawną funkcjonowania obrony cywilnej stanowi Ustawa z 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (*t.j. Dz.U z 2021 r. poz. 372 z późn.zm.*), która w dziale IV od art. 137 do art.166 ujmuje całokształt zagadnień dotyczących funkcjonowania obrony cywilnej oraz jej zadań, zagadnień dotyczących powszechnej samoobrony ludności oraz edukacji dla bezpieczeństwa. Stanowi także podstawę prawną tworzenia i funkcjonowania formacji obrony cywilnej działających na rzecz ochrony ludności i społeczności lokalnych.

Projekt Ustawy o obronie Ojczyzny, bardzo dobrze rozwiązujący między innymi problem rezerw Sił Zbrojnych, w przeciwieństwie do obecnie obowiązującej Ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej nie dotyka zagadnień dotyczących obrony cywilnej, która jest ważnym elementem zwiększającym odporność państwa w wypadku konfliktu zbrojnego. W stanie prawnym, po wprowadzeniu Ustawy o obronie Ojczyzny, zagadnienia dotyczące obrony cywilnej oraz powszechnej samoobrony ludności nie będą miały żadnego umocowania prawnego w ustawie. **Pilnie potrzebna jest Ustawa obejmująca całokształt zagadnień dotyczących obrony cywilnej i ochrony ludności.**

System Wykrywania, Ostrzegania i Alarmowania

W ramach systemu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza komórka dowodzenia Sił Powietrznych organizuje, a WBiZK ŚUW koordynuje comiesięczne treningi radiowe, w ramach których prowadzony jest nasłuch radiowy w trakcie którego odbierane są treningowe komunikaty o zagrożeniu uderzeniami z powietrza.

System alarmowania mieszkańców miasta Bielska-Białej składa się z 45 syren alarmowych. Syreny rozmieszczone są w różnych częściach miasta i mogą być uruchamiane przez Wydział Zarządzania Kryzysowego oraz zdalnie przez Śląski Urząd Wojewódzki. W roku 2019 z systemem zintegrowano 10 syren alarmowych jednostek OSP oraz zakupiono modyfikację oprogramowania umożliwiającą uruchomienie w/w syren centralnie, jak też indywidualnie dla każdej jednostki OSP.

Jednym z elementów Systemu Wykrywania, Ostrzegania i Alarmowania jest Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania (POADA), powołany na podstawie Zarządzenia Wojewody Śląskiego, Szefa Obrony Cywilnej Województwa oraz na mocy porozumienia Prezydenta Miasta Bielska-Białej i Starosty Bielskiego, działający jako formacja obrony cywilnej w Krajowym Systemie Wykrywania Skazań i Alarmowania. Na potrzeby Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania (POADA), wdrożono Metodykę oceny skażeń biologicznych, chemicznych i promieniotwórczych ATP 45D wg standardów NATO. W roku 2019 zakupiono nowy komputer przenośny zgodny z parametrami oprogramowania SI PROMIENÍ oraz pozyskano nieodpłatnie z Sił Zbrojnych RP moduł Pakietu Grafiki Operacyjnej wraz z mapami elementów krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania.

Formacje Obrony Cywilnej

W roku 2018 na terenie miast Bielska-Białej funkcjonowało 19 zakładowych formacji obrony cywilnej utworzonych na przełomie wieków oraz Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania, łącznie 219 osób personelu OC. W latach 2018-2021 decyzją pracodawcy rozwiązano 6 z 19 zakładowych formacji obrony cywilnej. Liczebność zakładowych formacji spadła do 146 osób personelu OC.

W roku 2019 i 2020 po analizie zagrożeń, na mocy zarządzeń Prezydenta Miasta Bielska-Białej utworzono w oparciu o Ochotnicze Straże Pożarne, Straż Miejską, PCK i Zieleń Miejską **dwanaście terenowych** oraz jedną zakładową Formację Obrony Cywilnej - łącznie 211 osób personelu OC.

Dla każdej nowo utworzonej Formacji Obrony Cywilnej (FOC), opracowano Plan działania oraz kartę realizacji zadań OC. Personel nowo utworzonych formacji obrony cywilnej otrzymał uzgodnione z WKU Bielsko-Biała przydziały organizacyjno-mobilizacyjne do OC, na sprzęt i budynki niezbędne do funkcjonowania formacji nałożono świadczenia rzeczowe.

Wg stanu na 31 grudnia 2021 r. na terenie miasta Bielska-Białej funkcjonuje 27 Formacji Obrony Cywilnej - 372 osób personelu OC w tym: POADA, dwanaście FOC terenowych, czternaście FOC zakładowych.

Sprzęt Obrony Cywilnej i Ochrony Ludności

Sprzęt obrony cywilnej jest w przeważającej części własnością ŚUW, użytkowany zgodnie z Wytycznymi Wojewody Śląskiego do gospodarowania sprzętem obrony cywilnej na podstawie umowy użyczenia. Jest to między innymi sprzęt rozpoznania skażeń, indywidualne środki ochrony przed skażeniami oraz wyposażenie specjalne schronów przeciwlotniczych. W/w sprzęt znajduje się w gminnym magazynie OC, jak również użytkowany jest na podstawie umowy użyczenia przez podmioty realizujące zadania z zakresu OC i ZK. Sprzęt najbardziej przestarzały, którego remont lub utrzymywanie jest nieopłacalne, jest systematycznie przeklasyfikowany do kategorii V i zgodnie z Wytycznymi Wojewody Śląskiego w sprawie zasad gospodarowania sprzętem OC w województwie śląskim, udostępniany placówkom oświatowym jako szkolny lub jest utylizowany.

W latach 2014 – 2021, na potrzeby obrony cywilnej i ochrony ludności zakupiono z środków własnych między innymi: 105 łóżek polowych typu kanadyjka, 169 śpiworów, 100 karimat, 13 termosów plecakowych, 20 kamizelek z oznaczeniem Obrony Cywilnej, 20 kasków ochronnych OC z latarkami czołowymi. Aktualnie znaczna część personelu OC zaangażowana jest w działania na rzecz pomocy Ukrainie.

Z up. PREZYDENTA MIASTA


Piotr Kucia
ZASTĘPCA PREZYDENTA

Otrzymują:

1. Adresat x 2
2. Aa