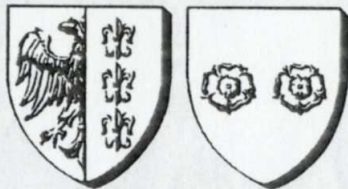


Rada Miejska Bielska-Białej



Bielsko-Biała, 11-02-2013r.

43-300 Bielsko-Biała, Plac Ratuszowy 1
tel.: 33 4971-456 (-457), fax 33 4971-783
e-mail: rada@um.bielsko.pl
RM.0003.117.2012

**Pan
Grzegorz PUDA
Radny Rady Miejskiej
Bielska-Białej**

W odpowiedzi na Pana wniosek złożony na sesji w dniu 29 stycznia 2013r. dotyczący wprowadzenia zmiany w Regulaminie Rady Miejskiej uprzejmie informuję, że wniosek ten wraz ze wstępną opinią prawną przekazałem do Komisji Bezpieczeństwa i Samorządności Rady Miejskiej.

Przedmiotem działania Komisji Bezpieczeństwa i Samorządności jest m.in. opiniowanie i inicjowanie zmian Statutu i Regulaminu Rady Miejskiej.

W załączeniu:

Opinia Prawna z dnia 11.02.2013r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Ryszard Batycki

Bielsko-Biała, 11 lutego 2013r.

OPINIA PRAWNA

W sprawie wniosku Radnego Grzegorza Pudy dot. zmian w Statucie Miasta Bielska-Białej.

Wnioskiem z dnia 29 stycznia 2013r. Radny Grzegorz Puda zwrócił się do Przewodniczącego Rady Miejskiej o uregulowanie w Regulaminie Rady Miejskiej sprawy terminu udzielenia odpowiedzi na wnioski zgłaszane przez radnych podczas obrad sesji oraz wprowadzenie zapisu dotyczącego zamieszczania odpowiedzi na wnioski na stronach internetowych Urzędu Miejskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej wystąpił o wydanie w tym zakresie opinii prawnej.

I. Stan prawny.

W zakresie zgłaszania przez radnych wniosków obok przepisów powszechnie obowiązujących obowiązują również uregulowania zawarte w przepisach prawa miejscowego tj. w § 16 Załącznika nr 3 do Statutu Miasta Bielska-Białej – Regulamin Rady Miejskiej.

Zgodnie z § 16 tegoż Regulaminu w porządku obrad każdej sesji stacjonarnej przewiduje się zgłaszanie interpelacji i wniosków przez radnych (ust.1), wnioski składa się w formie pisemnej, przed sesją na ręce Przewodniczącego Rady, a mogą być również wygłoszone ustnie w odpowiednim punkcie porządku obrad (ust.3), Przewodniczący informuje Radę o fakcie złożenia wniosku (ust.4), a wnioski radnych zamieszcza się na stronach internetowych Urzędu Miejskiego (ust.6).

Problematyce wniosków poświęcony jest również rozdział 1 i 3 Działu VIII kodeksu postępowania administracyjnego.

Po pierwsze wskazać należy, że zgodnie z art.241 kpa przedmiotem wniosku „*mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności*” Jak wynika z treści przepisu przedstawione wyżej wyliczenie ma jedynie charakter przykładowy, o czym świadczy użycie przez ustawodawcę zwrotu „w szczególności” Z drugiej strony przedmiotem wniosku nie mogą być określone zarzuty lecz chęć ulepszenia, poprawienia istniejącego stanu rzeczy.

Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w uzasadnieniu wyroku z dnia 03.01.2006r. II SA/Lu 935/2005 „Przedmiotem wniosku może być, więc każda w jakikolwiek sposób zindywidualizowana okoliczność, sytuacja lub wydarzenie, które stanowi obiekt zainteresowania organów administracji publicznej ze względu na wyznaczone im cele zaś sam wniosek dotyczyć może działania lub bezczynności z tym, że działania zawsze przyszłego, a więc jeszcze niedokonanego i zawierał on będzie ocenę dodatnią oczekiwanego zachowania organu administracji publicznej”

Po drugie, w odniesieniu do radnych jednostek samorządu terytorialnego zwrócić należy uwagę na brzmienie art.247 kpa w związku z art.237 § 2 kpa (wymóg odpowiedniego stosowania), z których wynika, iż radni, którzy wnieśli wniosek we własnym imieniu albo przekazali do załatwienia wnioski innej osoby, powinni być zawiadomieni o sposobie załatwienia wniosku, a gdy jego załatwienie wymaga zebrania dowodów, informacji lub wyjaśnień – także o stanie załatwienia wniosku, najpóźniej w terminie czternastu dni od dnia jego złożenia albo przekazania.

Kwestia publikowania odpowiedzi na wnioski w istocie nie jest uregulowana w § 16 Regulaminu Rady Miejskiej. Aktualnie obowiązujący zapis wprowadza bowiem obowiązek publikacji zgłaszanych interpelacji i wniosków, natomiast w odniesieniu do udzielanych odpowiedzi – reguluje wyłącznie kwestię obowiązku publikacji na stronach internetowych odpowiedzi na interpelację, nie wspominając o odpowiedziach na wnioski.

II. Wnioski.

W aktualnie obowiązującym stanie prawnym stwierdzić należy, że choć § 16 Regulaminu Rady Miejskiej stanowiącego Załącznik nr 3 do Statutu Miasta wprost nie zawiera uregulowania dotyczącego terminu udzielenia odpowiedzi na wnioski zgłaszane przez radnych podczas obrad sesji, to zgodnie z uregulowaniami art.241 kpa oraz art.247 w związku z art.237 § 2 kpa, terminem dla wniosków zgłaszanych na sesji jest termin 14 dni od dnia złożenia wniosku tj. od dnia sesji.

W przypadku gdy załatwienie wniosku wymaga zebrania dowodów, informacji lub wyjaśnień, a tym samym nie jest możliwe załatwienie wniosku w terminie 14-dniowym, to z zachowaniem tego terminu, radny powinien zostać zawiadomiony o stanie załatwienia wniosku.

W odniesieniu do kwestii publikacji na stronach internetowych odpowiedzi na wnioski radnych istotnie brak jest wyraźnej regulacji. Niemniej jednak możliwe wydaje się załatwienie tej sprawy bez konieczności uprzedniej zmiany dokumentów o charakterze ustrojowym (statut, regulamin) w drodze odpowiedniej decyzji Prezydenta Miasta zgodnie z obowiązującą zasadą jawności i dostępu do informacji o charakterze publicznym.

A zatem w powyższym zakresie wprowadzanie zmian do Regulaminu Rady Miejskiej nie wydaje się konieczne. Należy również wskazać, że ingerencje w dokumenty o charakterze statutowym (nowelizacje) powinny być dokonywane jak najrzadziej, a jeżeli już są czynione to w miarę możliwości kompleksowo. Biorąc pod uwagę przedmiot działania stałych komisji właściwą merytorycznie w zakresie nowelizacji Statutu Miasta jest Komisja Bezpieczeństwa i Samorządności, a ewentualne zmiany o charakterze redakcyjnym w tym zakresie mogłyby zostać wprowadzone przy okazji najbliższej głębszej nowelizacji Statutu czy Regulaminu.

RADCA PRAWNY
KUL-357

Jacek Biel